



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ПЯТИГОРСКА

ул. Октябрьская, 44 г. Пятигорск, 357518

Главе города – курорта Пятигорска

Скрипнику А.В.

пл. Ленина, 2, г. Пятигорск

21.01.2019 № 21-27-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Прокуратурой города по заданию прокуратуры Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства о безопасности детей в образовательных организациях города Пятигорска.

Согласно пункта 13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2008 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, относятся к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (Закона).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований, в том числе в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее- ПП РФ № 1235).

В ходе проведения проверки в деятельности образовательных учреждений города выявлены многочисленные нарушения вышеупомянутого законодательства.

Во всех образовательных организациях города в нарушение пп. А п. 18 ПП РФ № 1235 не в полном объеме разработан и реализуется комплекс мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления.

До настоящего времени в нарушении пп. Г п. 18 ПП РФ № 1235 отсутствует обеспечение охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций в МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 7, МБОУ СОШ № 18 и во всех дошкольных образовательных учреждениях города.

В нарушении пп. Ж и З п. 18 ПП РФ №1235 в образовательных учреждениях города отсутствует контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организация индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам

противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной и научной деятельности.

В МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ № 7, МБОУ СОШ № 8, МБОУ СОШ № 11 и других образовательных учреждениях в нарушение пп. Д ПП РФ №1235 не поддерживается в исправном состоянии инженерно-технические средства и системы охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Во всех образовательных учреждениях города в нарушении пп. Б п. 19 ПП РФ № 1235 периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также потенциально опасных участков и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта в целях выявления признаков подготовки или совершения террористического акта фактически не проводятся или проводятся нерегулярно.

В нарушении пп. Е п.19 ПП РФ №1235 в образовательных учреждениях не осуществляется сбор, обобщение и анализ выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на неправомерные действия, проникновения посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами перед зданиями (строениями и сооружениями) или вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств.

В нарушении пп. Б п.19 ПП РФ № 1235 для своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории) отсутствуют технические средства, например: в МБОУ СОШ № 2 и МБОУ СОШ № 7.

В образовательных учреждениях города в нарушении пп. Е и Ж п.20 ПП РФ №1235 отсутствует круглосуточная охрана, отсутствует контроль состояния помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

В ряде образовательных учреждений города до настоящего мента частично отсутствует ограждение, что влечет нарушение требований пп. Д п.20 ПП РФ №1235, например: В МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ 7 и других. Вместе с тем, ранее решениями Пятигорского городского суда удовлетворены иски о возложении обязанности обеспечить территорию образовательных организаций ограждением, которые до настоящего момента не исполнены.

В нарушении п.21 ПП РФ № 1235 не разработан порядок эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; не проводится обучение работников объекта (территории) способам защиты и действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; не проводятся учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц,

находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; не обеспечена техническая возможность эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений); проводятся занятия с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта; не созданы резервы материальных средств для ликвидации последствий террористического акта в образовательных учреждениях города.

До настоящего времени в нарушении п.22 ПП РФ № 1235 в образовательных учреждениях не разработан план эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; отсутствует контроль за обеспечением пропускного и внутри объектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; не проводятся учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий); объекты (территории) не оборудованы системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации; не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В нарушении п. 27 ПП РФ №1235 в большинстве образовательных учреждений города система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца не производится, отсутствует система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории).

Кроме того, в ходе проведения совместной проверки с представителями ОНД и ПР по городам Пятигорск, Железноводск, Лермонтов выявлены многочисленные нарушения требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123); Постановления правительства от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее – ППР в РФ); Свода правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические» (далее по тексту – СП 5.13130.2009), Свода правил 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационный пути

и выходы» (далее – СП 1.13130.2009), "СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности" (далее по тексту – СП 3.13130.2009), а именно:

- МБОУ СОШ № 1:

1. На момент начала проведения проверки, было установлено, что 3 из 14 шлейфов автоматической установки пожарной сигнализации (далее – АУПС) были отключены, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; ППР в РФ п. 61;
2. При включении шлейфа № 9 было установлено, что он бесконтрольно, самопроизвольно подает сигнал о срабатывании пожарных извещателей, что говорит об его неисправности, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; ППР в РФ п. 61;
3. АУПС не дооборудована пожарными извещателями в кабинете директора, подсобное помещение 2 этаж, костюмерная у выхода на чердак, потолочное пространство перед лестничными клетками, подсобное помещение буфета. Здание технологий, подсобные помещения у туалета, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; п. 13.3.8; приложение А, таблица А.1 СП 5.13130.2009;
4. АУПС не работает (пожарные извещатели не срабатывают) в библиотеке, 1 и 2 этаж правое крыло здания, чем нарушены требования, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; ППР в РФ п. 61;
5. В подвальном помещении извещатель пожарный ручной АУПС не работает, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; ППР в РФ п. 61;
6. Библиотека требует дооборудования её помещений пожарными извещателями АУПС, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; п. 13.3.8; приложение А, таблица А.1 СП 5.13130.2009;
7. На объекте не установлена СОУЭ 3 – го типа (установлена СОУЭ 2 типа), за исключением холла перед входом в здание школы и здания технологий (установлена новая АУПС и СОУЭ), чем нарушены требования таблицы № 1 СП 3.13130.2009;
8. Не обеспечено открывание запасных эвакуационных выходов с лестничных клеток, изнутри без ключа, чем нарушены требования п. 4.2.7 СП 1.13130.2009; п. 35 ППР в РФ;
9. Не обеспечено нахождение огнетушителей на видных местах, вблизи эвакуационных выходов, чем нарушены требования п. 480 ППР в РФ;
10. Не предоставлен акт проверки наружных источников противопожарного водоснабжения за 2 полугодие 2018 года, чем нарушены требования п. 55 ППР в РФ;
11. Разработанная в МБОУ СОШ № 1 инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует требованиям раздела 18 ППР в РФ, чем нарушены требования п. 2 ППР в РФ;
12. На объекте не хранится исполнительная документация на смонтированные на объекте средства противопожарной защиты, чем нарушены требования п. 61 ППР в РФ;

-МБДОУ ДС № 36:

1. На лестничной клетке не установлено устройство для самозакрывания (п. 13.14.5 СП 5.13130.2009);
2. При срабатывании автоматической установки пожарной сигнализации сигнал по системе «Стрелец – Мониторинг» не прошел на пульт пожарной связи пожарно – спасательной части, чем нарушены требования ч. 7 ст. 83 ФЗ № 123.